

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện, giải ngân các chương trình, dự án ODA quý III và 9 tháng năm 2013

Căn cứ Nghị định 38/2013/NĐ-CP ngày 23/4/2013 của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn Hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và các nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ và Quyết định số 803/2007/QĐ-BKH ngày 30/7/2007 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc ban hành chế độ báo cáo thực hiện các chương trình, dự án ODA, Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng báo cáo tình hình thực hiện và giải ngân các chương trình, dự án ODA đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh trong quý III và 9 tháng năm 2013 như sau:

I. Tình hình vận động ODA:

1. Tình hình thẩm định và phê duyệt các chương trình, dự án:

Trong quý III, tỉnh chuẩn bị phê duyệt tiếp nhận các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, gồm:

- Tiểu Dự án “Hỗ trợ nông nghiệp carbon thấp tỉnh Sóc Trăng giai đoạn 2013 - 2018” vốn vay ngân hàng Châu Á (ADB), do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm chủ đầu tư.

- Dự án “Cấp nước bằng năng lượng tái tạo vùng đồng bằng sông Cửu Long” tại Sóc Trăng vốn hỗ trợ từ Chính phủ Đan Mạch, do Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường tỉnh tiếp nhận thông qua Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường Cần Thơ.

2. Tình hình đàm phán và ký kết các điều ước quốc tế cụ thể về ODA:

Tỉnh Sóc Trăng đã ký kết thực hiện bổ sung Thỏa thuận riêng với nhà tài trợ KfW (Ngân hàng tái thiết Đức) về bổ sung hợp đồng vay (0,8 triệu Euro) của giai đoạn 1 nhằm thực hiện dự án Thoát nước và xử lý nước thải thành phố Sóc Trăng.

II. Tình hình thực hiện các chương trình, dự án ODA:

1. Đánh giá chung về tình hình thực hiện các chương trình, dự án:

Đến ngày 30/9/2013, tỉnh Sóc Trăng có 18 dự án ODA (kể cả 02 dự án mới tiếp nhận trong quý III, đang chuẩn bị các bước triển khai, không đưa vào biểu tổng hợp) triển khai thực hiện, trong đó, có 13 dự án chuyển tiếp và 05 dự án khởi công mới; nếu nhóm theo loại dự án thì có 13 dự án đầu tư, 04 dự án hỗ trợ kỹ thuật và 01 dự án vừa có hỗ trợ kỹ thuật vừa đầu tư.

Nhìn chung, việc triển khai thực hiện của các chương trình, dự án (kể cả các dự án đầu tư và hỗ trợ kỹ thuật không hoàn lại) đạt trên 51,3% kế hoạch (cùng kỳ

đạt 38,5%). Nếu tính riêng các dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo chỉ tiêu thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đạt trên 70% kế hoạch chỉ tiêu. Ước cả năm thực hiện khối lượng các chương trình, dự án ODA đạt tỷ lệ 100% kế hoạch và giải ngân đạt 97% kế hoạch năm 2013 (trong đó, vốn ngoài nước ODA giải ngân là 97% và vốn đối ứng giải ngân là 100%).

Tồn tại hạn chế ảnh hưởng đến công tác giải ngân trong quý III và 9 tháng năm 2013 do một số công trình còn phải hiệu chỉnh bổ sung, trình duyệt hồ sơ, thủ tục,... của năm đầu tiên thực hiện dự án (dự án Nguồn lợi ven bờ vì sự phát triển bền vững; dự án Cảng Sóc Trăng, tiểu hợp phần C2); bên cạnh đó còn vướng mắc trong cơ chế giải ngân các dự án mới triển khai trong năm, cụ thể như sau:

a) Ngành giáo dục và Đào tạo:

- Các dự án thuộc chương trình đảm bảo chất lượng trường học (SEQAP) đấu thầu và hoàn thành được 21 gói thầu và giải ngân được 23,515 tỷ đồng; vốn đối ứng của địa phương là 717 triệu đồng. Đang tổ chức đấu thầu với 06 gói thầu ước giá trị xây lắp là 8,574 tỷ đồng.

- Chương trình phát triển giáo dục trung học: Thực hiện trao thầu và tiến hành triển khai các hạng mục theo kế hoạch, tỷ lệ giải ngân còn thấp do hướng dẫn triển khai chậm từ CPO.

- Dự án Tăng cường kỹ năng nghề (ADB) từ đầu năm đến nay chỉ mới giải ngân được 200 triệu đồng chi phí quản lý; có khả năng gói thầu thiết bị (khoảng 25.700 triệu đồng) sẽ không triển khai được trong năm do thay đổi kế hoạch đấu thầu từ Ban điều hành Dự án Trung ương.

b) Ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Đối với 02 dự án: Hệ thống ngăn mặn ổn định sản xuất khu vực bờ tả sông Saintard thuộc dự án Quản lý thủy lợi phục vụ sản xuất nông thôn vùng đồng bằng sông Cửu Long (WB6) và Tiểu dự án 48 cầu trên kinh cấp 2 Quản lộ - Phụng Hiệp giá trị khối lượng đạt 90,7% kế hoạch và giải ngân đạt 83,6% kế hoạch; trong đó, vốn đối ứng đạt 80% kế hoạch và vốn ODA đạt 84,7% kế hoạch. Trong quá trình thực hiện có thuận lợi là đã tiến hành trao 23 hợp đồng tư vấn với giá trị 18,5 tỷ đồng; xây lắp được 67,9 tỷ đồng. Tuy nhiên, khó khăn hiện nay là chưa có nguồn vốn bố trí cho công tác giải phóng mặt bằng và các hạng mục còn lại; chưa giải ngân được vốn ODA do chưa triển khai các gói thầu xây lắp của dự án Bờ tả Saintard.

- Dự án Hợp phần 3 vệ sinh và cấp nước nông thôn tỉnh Sóc Trăng thuộc dự án Quản lý thủy lợi phục vụ sản xuất nông thôn vùng đồng bằng sông Cửu Long (WB6): Giá trị giải ngân đạt khá đến nay đã giải ngân được 23,1 tỷ đồng/11 tỷ đồng; trong đó: vốn ODA 21,1 tỷ đồng, vốn đối ứng 2 tỷ đồng.

- Dự án Quản lý nguồn tài nguyên thiên nhiên tỉnh Sóc Trăng (CHLB Đức) đã triển khai các hoạt động cuối cùng để chuẩn bị kết thúc dự án giai đoạn 2.

- Các dự án mới tiếp nhận “Hỗ trợ nông nghiệp carbon thấp tỉnh Sóc Trăng giai đoạn 2013 - 2018” vốn vay ngân hàng Châu Á (ADB) và dự án “Cấp nước bằng năng lượng tái tạo vùng đồng bằng sông Cửu Long” tại Sóc Trăng do Chính phủ Đan Mạch hỗ trợ đang chuẩn bị các điều kiện để triển khai.

c) Ngành Giao thông vận tải:

- Các dự án ODA của Ngành đạt giá trị giải ngân từ đầu năm đến nay là 16,6 tỷ đồng/39,485 tỷ đồng, đạt 42,3 % kế hoạch; tuy nhiên vốn đối ứng của dự án chỉ đạt 724 triệu đồng/9,5 tỷ đồng, nguyên nhân là chưa giải quyết xong hồ sơ TK BVTC-DT, GPMB, hồ sơ ĐTM.

- Dự án Các cầu cấp thiết trên địa bàn huyện Kế Sách (JICA) do UBND huyện Kế Sách làm chủ đầu tư đã hoàn tất thủ tục tạm ứng vốn JICA cho nhà thầu, đang triển khai các hạng mục ngoài hiện trường. Vốn ODA giải ngân đạt 26,5% kế hoạch và vốn đối ứng giải ngân đạt 20% kế hoạch.

d) Ngành cơ sở hạ tầng kỹ thuật đô thị - môi trường:

- Dự án Thoát nước và Xử lý nước thải thành phố Sóc Trăng: Hạng mục Nhà máy xử lý nước thải thành phố Sóc Trăng đang vận hành chuyển giao. Riêng mặt bằng tuyến mương hở BTCT kênh Cô Bắc Đông và Tây tiến độ thi công chậm (đến nay khối lượng đạt khoảng 70% kế hoạch), dự kiến hạng mục này sẽ hoàn thành vào cuối năm. Dự án đã được gia hạn bổ sung vốn ODA là 800.000 Euro theo Công văn chỉ đạo số 2109/TTg-QHQT ngày 10/12/2012 của Thủ tướng Chính phủ.

- Dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sóc Trăng đang trong giai đoạn chấm đấu thầu để lựa chọn nhà thầu thi công, dự kiến khởi công trong tháng 10/2013, do vậy khối lượng giải ngân ODA chưa phát sinh (dự kiến vốn ngoài nước kế hoạch 20 tỷ đồng tạm ứng 20% giá trị hợp đồng theo hình thức đấu thầu quốc tế).

e) Đối với các dự án ODA không hoàn lại khác trên địa bàn, bao gồm:

- DA Quản lý nguồn tài nguyên thiên nhiên tỉnh Sóc Trăng (CHLB Đức).
- Dự án Phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa (CIDA).
- Dự án Hỗ trợ hệ thống y tế (Quỹ toàn cầu-GF).

(Đính kèm biểu chi tiết).

Có thể đánh giá xếp loại như sau:

Xếp loại dự án	Dự án đầu tư	Dự án HTKT	Dự án đầu tư và HTKT	Tổng số dự án
Tốt (Loại A)	9	1	1	11
Khá (Loại B)	2	1	1	4
Trung bình (Loại C)	1	0	0	1
Kém (Loại D)	0	0	0	0
Tổng số dự án	12	2	2	16

2. Tiến độ thực hiện so với kế hoạch:

Kết quả thực hiện so với kế hoạch quý		Lũy kế thực hiện so với kế hoạch năm	
Tiến độ thực hiện	Số dự án	Tiến độ thực hiện	Số dự án

> 80%	9	> 80%	7
80% - 60%	1	80% - 60%	2
60% - 40%	3	60% - 40%	1
<40%	3	<40%	6

- Phân theo hệ thống ngành kinh tế của Việt Nam:

STT	Mã ngành	Giải ngân (tr. đồng)	So KH năm (%)	So ODA còn lại tại thời điểm báo cáo (%)	So tổng vốn đã ký kết (%)
	Tổng cộng	182.133	51,3	13,4	9,29
1	1A (Nông, lâm, thủy sản).	79.823	54,2	11,9	9,15
2	1D (Sản xuất và phân phối điện, khí đốt...).	0	0	0	0
3	1E (Cung cấp nước, xử lý nước thải, rác thải).	2.095	104,8	1,2	0,61
4	1F (Xây dựng).	25.582	49,7	9,8	8,18
5	1P (Giáo dục đào tạo).	16.759	61,8	17,2	9,97
6	1Q (Y tế và trợ giúp xã hội).	57.875	45,5	38,0	22,11

- Phân theo nhà tài trợ:

Nhà tài trợ	Giải ngân (triệu đồng)	So KH năm (%)	So ODA còn lại tại thời điểm báo cáo (%)	So tổng vốn đã ký kết (%)
Tổng cộng	151.110	50,1	9,8	9,8
CHLB ĐỨC	15.581	54,9	105,7	100,2
CIDA	41.995	51,2	40,6	22,8
WB	73.983	54,6	9,4	8,2
ADB	2.082	20,4	4,3	4,1
JICA	7.808	49,2	96,9	31,1
NAUY	0	0	0	0
GF	10.441	33,0	27,2	18,4

Lũy kế giá trị giải ngân của các dự án đang thực hiện trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng từ khi triển khai đến 30/9/2013 là 547,9 tỷ đồng bằng 30,6% tổng giá trị được

duyệt. Trong đó, vốn ODA là 380,8 tỷ đồng, bằng 24,8% tổng giá trị ODA được duyệt (hoặc cam kết).

Nhìn chung, khối lượng giá trị thực hiện và giải ngân các dự án trong quý III/2013 đạt khá (89%) so với cùng kỳ. Mặc dù khối lượng một số công trình đạt khá nhưng chưa kịp thực hiện thủ tục giải ngân trong quý; còn lại một số nguyên nhân khác có ảnh hưởng như một số công trình còn gặp khó khăn vì chậm tiến độ giải phóng mặt bằng, một số dự án đang trong giai đoạn phải tiếp tục hiệu chỉnh hồ sơ thủ tục, cập nhật lại theo quy trình thủ tục trong nước,...

3. Những thuận lợi và khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện chương trình, dự án:

a) Thuận lợi: Được sự quan tâm chỉ đạo của các Bộ ngành Trung ương, đặc biệt là Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính; sự phối hợp chặt chẽ của các Sở, ban ngành và địa phương trong tỉnh; kinh nghiệm quản lý, triển khai dự án của các Ban quản lý và sự ủng hộ của người dân vùng dự án.

b) Khó khăn:

Loại vướng mắc	Số dự án
- Đền bù giải phóng mặt bằng, tái định cư.	1
- Điều chỉnh thiết kế/tổng dự toán	1
- Chậm tiến độ hợp đồng thi công	2

III. Kiến nghị, giải pháp:

1. Đề nghị tiếp tục tăng cường, hỗ trợ công tác tập huấn các quy định về quản lý ODA; đặc biệt là nội dung thiết lập và vận hành hệ thống báo cáo, theo dõi và đánh giá ODA thông qua các công cụ phần mềm tại các Ban Quản lý theo quy định của Quyết định số 803/2007/QĐ-BKH ngày 30/7/2007 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đề nghị tổ chức tập huấn các Thông tư, Nghị định về các cơ chế, chính sách mới ban hành để địa phương nắm và triển khai thực hiện tốt ngay từ đầu.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về tình hình giải ngân các chương trình, dự án ODA trên địa bàn tỉnh trong 9 tháng năm 2013, kính gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: TH, HC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

(Đã ký)

Trần Thành Nghiệp