

BÁO CÁO

Về tình hình công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2013 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Thực hiện Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng báo cáo tình hình công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2013 (số liệu từ ngày 01/10/2012 đến 30/9/2013) trên địa bàn tỉnh như sau:

I. TÌNH HÌNH KIỂM TRA, XỬ LÝ VĂN BẢN QPPL:

1. Công tác tự kiểm tra:

Thực hiện nhiệm vụ tham mưu giúp UBND tỉnh tự kiểm tra văn bản, Sở Tư pháp đã tiếp nhận 43 Quyết định, gồm: 41 văn bản quy phạm pháp luật và 02 văn bản cá biệt có chứa quy phạm (giảm 13 văn bản so với năm 2012). Qua đó đã tiến hành tự kiểm tra 43/43 quyết định đạt 100% so với kế hoạch, qua kiểm tra, phát hiện 04 văn bản trái pháp luật (tăng 01 văn bản so với năm 2012), Sở Tư pháp đã kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý.

2. Công tác kiểm tra theo thẩm quyền:

Trong năm 2013 Sở Tư pháp đã tiếp nhận 91 văn bản (giảm 03 văn bản so với năm 2012), gồm: 78 Nghị quyết và 13 Quyết định. Qua đó đã tiến hành kiểm tra 91/91 văn bản đạt 100% so với kế hoạch, qua kiểm tra phát hiện 06 văn bản có dấu hiệu chưa phù hợp pháp luật (tăng 03 văn bản so với năm 2012) Sở Tư pháp đã tiến hành họp trao đổi với cơ quan có liên quan và ra Thông báo đến cơ quan ban hành văn bản tự xử lý.

3. Kiểm tra văn bản theo chuyên đề, địa bàn:

Thực hiện Nghị định số 40/2010/NĐ-CP, trong năm 2013 Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 260/QĐTC-CTUBND, ngày 17/7/2013 về việc thành lập đoàn kiểm tra công tác văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp huyện và khảo sát công tác văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp xã năm 2013 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, gồm các huyện: Ngã Năm, Cù Lao Dung, Kế Sách, Mỹ Tú, Châu Thành, thành phố Sóc Trăng và khảo sát công tác văn bản QPPL của HĐND, UBND các xã: Mỹ Bình (Ngã Năm), An Thạnh I (Cù Lao Dung), Thị trấn Kế Sách (Kế Sách), Mỹ Hương (Mỹ Tú), An Hiệp (Châu Thành) và Phường 2 (Tp. Sóc Trăng).

4. Các văn bản thuộc đối tượng quy định tại Điều 24 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP:

Trong năm 2013, Sở Tư pháp tiếp nhận 02 văn bản thuộc đối tượng quy định tại Điều 24 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP, đã tiến hành kiểm tra và xử lý văn bản theo quy định.

II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI HOẠT ĐỘNG KIỂM TRA, XỬ LÝ VÀ VĂN BẢN:

1. Về xây dựng và hoàn thiện thể chế:

Thực hiện Nghị định số 40/2010/NĐ-CP, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 30/2011/QĐ-UBND ngày 11/10/2011 Quy chế kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Ngoài ra, căn cứ Thông tư Liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17 tháng 8 năm 2011 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành Nghị quyết số 25/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 Về việc quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. Trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 12/2012/QĐ-UBND ngày 05/3/2013 Về việc Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

2. Tình hình tổ chức đội ngũ công tác viên:

Về số lượng công tác viên: hiện nay trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng có 40 công tác viên kiểm tra văn bản QPPL được Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng công nhận tại Quyết định số 525/QĐTC-CTUBND, ngày 02/12/2009. Để quản lý đội ngũ công tác viên, Sở Tư pháp đã tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 282/QĐTC-CTUBND, ngày 14/6/2011 V/v ban hành Quy chế tổ chức, quản lý công tác viên kiểm tra văn bản QPPL. Nhìn chung đội ngũ công tác viên kiểm tra văn bản QPPL của tỉnh đa số là cán bộ pháp chế của các Sở, ngành nên trình độ của các công tác viên phần lớn đều Cử nhân Luật hoặc Trung cấp Luật đây cũng là điều kiện thuận lợi để đội ngũ này phục vụ công tác kiểm tra văn bản QPPL tại đơn vị mình.

3. Về tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ:

Thực hiện Quyết định số 1051/QĐ-BTP ngày 06/5/2013 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Nghị định số 16/2013/NĐ-CP ngày 06/02/2013 của Chính phủ về rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh Sóc Trăng đã ban hành Kế hoạch và tổ chức Hội nghị triển khai Nghị định số 16/2013/NĐ-CP của Chính phủ về rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL và Nghị định số 40/2010/NĐ-CP cho đại biểu Văn Phòng Đoàn ĐBQH, Cán bộ pháp chế của Sở, ban ngành tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh, huyện, Lãnh đạo Văn phòng HĐND và UBND cấp huyện, Lãnh đạo và chuyên viên Phòng Tư pháp cấp huyện.

4. Về kinh phí: UBND tỉnh đảm bảo kinh phí cho công tác kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và cấp về Sở Tư pháp để thực hiện, cụ thể năm 2013 cấp 201.280.000 triệu đồng.

5. Về cơ sở dữ liệu:

Hiện nay, UBND tỉnh đã xây dựng trang văn bản quy phạm pháp luật trên website của tỉnh. Sở Tư pháp đang xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật đã qua rà soát theo từng năm và định kỳ 05 năm, phục vụ công tác tra cứu, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của địa phương.

III. ĐÁNH GIÁ VÀ KIẾN NGHỊ:

1. Một số đánh giá về tình hình công tác kiểm tra, xử lý văn bản:

a) Thuận lợi:

Công tác kiểm tra văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh thời gian qua được sự quan tâm của Lãnh đạo địa phương tạo điều kiện đảm bảo để cơ quan chuyên môn thực hiện tốt nhiệm vụ, vì thế công tác này đã đạt được những kết quả tích cực góp phần đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật tại địa phương

b) Khó khăn, hạn chế:

Tuy đạt được một số kết quả nhất định, công tác kiểm tra văn bản QPPL của cấp huyện còn nhiều bất cập, hạn chế, văn bản được kiểm tra chỉ dừng lại ở mức kiểm tra về thể thức kỹ thuật trình bày, căn cứ pháp lý, hiệu lực của văn bản, chưa đi sâu kiểm tra nội dung nên chưa phát hiện được những thiếu sót của văn bản.

Việc phân biệt giữa văn bản QPPL và văn bản hành chính vẫn còn nhiều vướng mắc; mặc dù Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND, Nghị định số 91/2006/NĐ-CP ngày 06/9/2006 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND có hướng dẫn thế nào là văn bản QPPL; tuy nhiên có nhiều vấn đề cụ thể mà địa phương đã có rất nhiều quan điểm khác nhau về văn bản QPPL điều này đã gây khó khăn trong công tác kiểm tra xử lý văn bản QPPL ở địa phương trong thời gian qua.

2. Kiến nghị:

Công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL trong thời gian qua tuy đạt được những kết quả nhất định, bên cạnh đó thì có tồn tại, khó khăn vướng mắc, cần có những giải pháp để hoàn thiện công tác này trong thời gian tới, UBND tỉnh kiến nghị một số nội dung cụ thể như sau:

Hoàn thiện cơ chế kiểm tra, xử lý văn bản QPPL; hướng dẫn cụ thể rõ ràng hơn về việc phân biệt giữa văn bản quy phạm pháp luật và văn bản cá biệt để các địa phương thực hiện thống nhất.

Trên đây là báo cáo tình hình kiểm tra, xử lý văn bản QPPL năm 2013 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng báo cáo Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL).

(Đính kèm theo 03 phụ lục)

Nơi nhận:

- Cục KTrVB-BTP;
- Cục công tác phía nam-BTP;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: NC, HC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

(Đã ký)

Nguyễn Trung Hiếu

**SỐ VĂN BẢN TỰ KIỂM TRA, XỬ LÝ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH
(năm 2013)**

(Kèm theo Báo cáo số 209/BC-UBND ngày 30/10/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng)

	Số văn bản (VB) đã tự kiểm tra <i>(ĐV tính: Văn bản)</i>			Số VB phát hiện trái pháp luật <i>(ĐV tính: Văn bản)</i>			Số nội dung trái pháp luật của các VBQPPL đã được phát hiện trái pháp luật <i>(ĐV tính: nội dung)</i>					Số VB phát hiện trái pháp luật được xử lý <i>(ĐV tính: Văn bản)</i>			
	Chia ra			Tổng số	Chia ra		Tổng số	Chia ra					Tổng số	Chia ra	
	Tổng số	VB QPPL	VB không phải là VB QPPL		VB QPPL trái pháp luật	VB không phải là VB QPPL nhưng có chứa QPPL		Căn cứ pháp lý	Thẩm quyền ban hành	Nội dung	Trình tự thủ tục	Thể thức kỹ thuật trình bày		Đã xử lý	Đang xử lý
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
TỔNG SỐ															
1. Tại UBND cấp tỉnh	43	41	02	04	02	02	04	0	02	02	0	0	04	01	03

SỐ VĂN BẢN ĐÃ ĐƯỢC KIỂM TRA, XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

(năm 2013)

(Kèm theo Báo cáo số 209/BC-UBND ngày 30/10/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng)

	Số văn bản (VB) đã tiếp nhận để kiểm tra theo thẩm quyền (ĐV tính: Văn bản)			Số VB đã kiểm tra (ĐV tính: Văn bản)			Số VB phát hiện trái pháp luật (ĐV tính: Văn bản)			Số nội dung trái pháp luật của các VBQPPL đã được phát hiện trái pháp luật (ĐV tính: nội dung)						Số VB phát hiện trái pháp luật được xử lý (ĐV tính: Văn bản)			
	Tổng số	Chia ra		Tổng số	Chia ra		Tổng số	Chia ra			Tổng số	Chia ra					Tổng số	Chia ra	
		VB QPPL	VB không phải là VB QPPL		VB QPPL	VB không phải là VB QPPL		VB QPP L trái pháp luật	VB không phải là VB QPPL nhưng có chứa QPPL	Căn cứ pháp lý		Thẩm quyền ban hành	Nội dung	Trình tự thủ tục	Thể thức kỹ thuật trình bày	Đã xử lý		Đang xử lý	
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
TỔNG SỐ																			
1. Tại UBND cấp tỉnh	91	90	01	91	90	01	07	06	01	07	0	01	04	0	02	06	04	02	